

Monitoreo de Indicadores del Desarrollo (MIDE) Jalisco

Dra. Mónica T. Ballescá Ramírez

Directora General de Monitoreo y Evaluación de la Subsecretaría de Planeación y Evaluación de la Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas del Gobierno de Jalisco.

México.

monica.ballesca@jalisco.gob.mx

Mtro. Mauro Jesús Aguilar Quezada

Director de Monitoreo de Indicadores de la Subsecretaría de Planeación y Evaluación de la Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas del Gobierno de Jalisco.

México

mquezada@jalisco.gob.mx

Resumen

El sistema MIDE Jalisco ha demostrado, que los gobiernos pueden enfrentar el reto de la transparencia y la rendición de cuentas a partir de la actualización dinámica y publicación de indicadores del desarrollo. Con su sistematización y monitoreo de las metas establecidas, sistemas como éste facilitan dar pasos sólidos en la mejora gubernamental y la cercanía con los ciudadanos.

MIDE Jalisco, es una práctica que ha generado interés en algunas entidades federativas, que la han tomada como modelo, con ello ha contribuido a la mejora del quehacer gubernamental, permitiendo fortalecer, en alguna medida, la función pública a nivel local.

1. Antecedentes

El sistema MIDE Jalisco tiene sus orígenes en el año 2008, cuando a partir del Plan Estatal de Desarrollo (PED) de largo plazo (2007-2030) se consideró la importancia de contar con un sistema de indicadores. Con ello, se creó el Tablero de Indicadores (Tablin) con indicadores de este instrumento de planeación de largo aliento. Fue una plataforma de indicadores orientada en un principio a la generación de informes de gobierno.

Para 2013 el sistema evolucionó y se conformó el Sistema de Monitoreo de Indicadores del Desarrollo (MIDE), con 160 indicadores incluidos en el PED

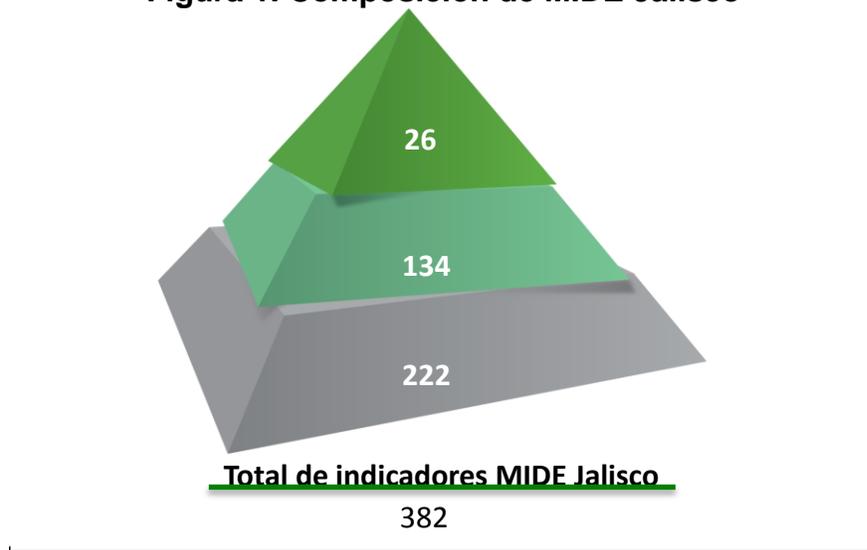
Jalisco 2013-2033, los cuales cuentan con metas establecidas para 2015, 2018 y 2033. Además se definieron e incorporaron indicadores complementarios que enriquecen el análisis y monitoreo del desarrollo de Jalisco.

2. ¿Qué es y qué mide el sistema MIDE Jalisco?

Es un sistema de monitoreo que permite la consulta, la actualización y el seguimiento de la evolución periódica así como del cumplimiento de metas de los indicadores vinculados al Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033. <http://seplan.app.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano>

El sistema da seguimiento a los indicadores de primer y segundo nivel del PED. Los de primer nivel están alineados directamente a las 6 dimensiones del desarrollo, y ascienden a 26 indicadores. Los indicadores de segundo nivel están alineados a cada uno de los 36 temas sectoriales, sumando un total de 134 indicadores. Adicionalmente se incluyen en MIDE, 222 indicadores complementarios para seguimiento. Estos tres órdenes de indicadores suman un global 382 indicadores que se actualizan por lo menos una al mes.

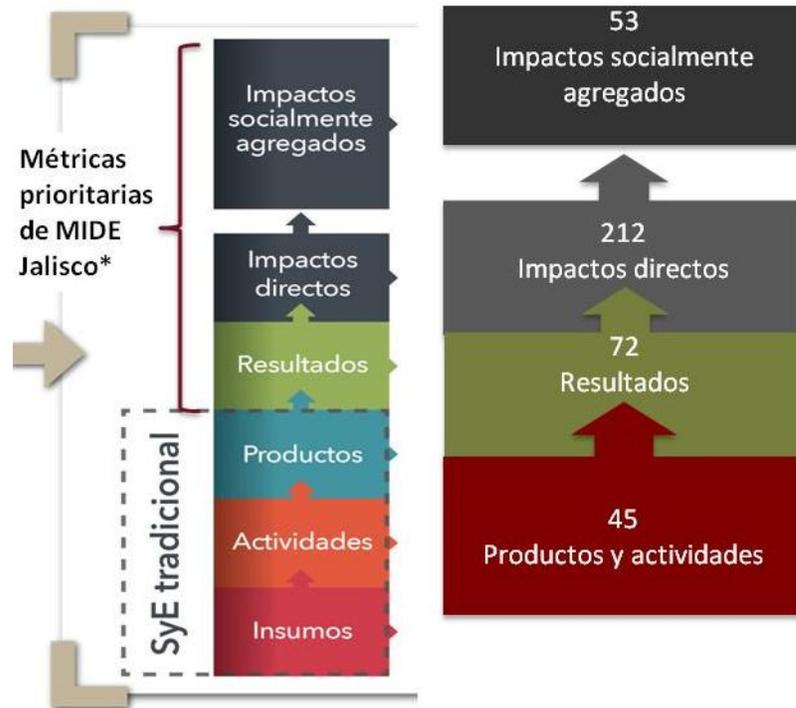
Figura 1. Composición de MIDE Jalisco



Fuente: Subsecretaría de Planeación y Evaluación, 2014.

Esta alineación y organización de indicadores descrita, tiene el sustento del *deber ser* de MIDE Jalisco, estamos hablando del seguimiento de los indicadores de mayor calidad y fondo que nos ayuden a medir el desarrollo de Jalisco. Por lo tanto, las métricas prioritarias de MIDE son aquellos indicadores que nos den más luz sobre los resultados e impactos de las acciones de gobierno. Podemos establecer que MIDE cuenta con 265 indicadores que monitorean los impactos directos y los impactos socialmente agregados.

Figura 2. Orientación de las métricas de MIDE Jalisco



Fuente: Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033, México, 2013.

La siguiente tabla muestra la distribución de los indicadores por Dimensión del Desarrollo, se puede observar que las dimensiones Economía próspera e incluyente y Equidad de oportunidades concentran más de 50% de los indicadores, sin descuidar el equilibrio en el resto de las áreas del desarrollo.

Tabla 1. Distribución de indicadores en MIDE por Dimensión del desarrollo

Dimensiones del desarrollo	# de indicadores
1. Entorno y vida sustentable	38
2. Economía próspera e incluyente	89
3. Equidad de oportunidades	116
4. Comunidad y calidad de vida	29
5. Garantía de derechos y libertad	54

Dimensiones del desarrollo	# de indicadores
6. Instituciones confiables y efectivas	46
Especial: Desarrollo metropolitano	2
Transversal: i. Igualdad de género	8
ii. Gobernanza ambiental	
Total indicadores	382

Fuente: Monitoreo de indicadores del desarrollo (MIDE) Jalisco, 2014.

MIDE siempre ha privilegiado la utilización de métricas estables generadas por instancias independientes y de prestigio. El 49 por ciento de los indicadores se miden a través de fuentes externas al gobierno estatal, es decir, datos obtenidos a partir de fuentes como INEGI, Coneval, IMCO y SHCP entre varias más.

Tabla 2. Indicadores PED Jalisco, según su fuente de información

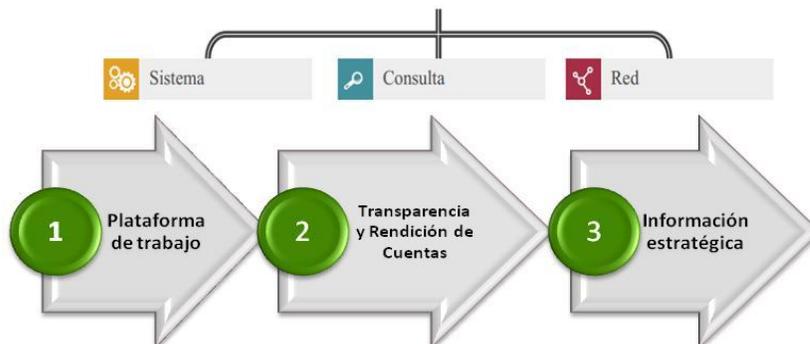
Tipo de fuente	Número	Porcentaje
Fuentes externas	78	49%
Fuentes internas	82	51%
Total	160	100%

Fuente: Monitoreo de indicadores del desarrollo (MIDE) Jalisco, 2014.

3. Utilidades del sistema MIDE Jalisco

Podemos interpretar que el sistema MIDE tiene usos y funcionalidades bajo 3 ópticas:

Figura 3. Utilidades del sistema MIDE Jalisco



Fuente: Subsecretaría de Planeación y Evaluación, 2014.

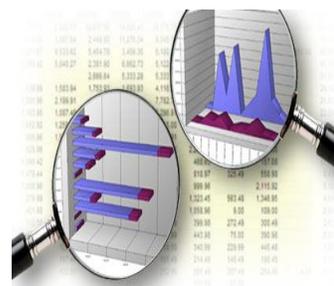
1) Como plataforma institucionalizada de trabajo permite contar con:

- Red virtual de trabajo institucionalizada entre la Subsecretaría de Planeación y Evaluación con 37 dependencias y entidades del Gobierno de Jalisco.
- Generación de reportes e integración de información en tiempo real.
- Manejo de distintos perfiles de usuario, posibilitando validaciones y supervisiones.
- Generación de información por dependencia, dimensión o programa del PED Jalisco.
- Integración de Informes de Gobierno, aprovechando la red de enlaces institucionales.



2) Como modelo para la Transparencia y rendición de cuentas:

- Información disponible que se actualiza en forma dinámica por lo menos una vez al mes.
- Consulta en línea y de libre acceso a la información que es registrada, tránsito hacia open data.
- Búsqueda y consulta de indicadores, con información histórica y desagregada por municipio y/o entidad federativa.
- Permite mapear, graficar y descargar datos.
- Recibe observaciones o peticiones específicas de cualquier usuario que acceda al sistema.
- Información de indicadores es abordada en la glosa ciudadana del informe anual. Como un ejercicio inédito de rendición de cuentas y participación ciudadana.



3) Como sistema de información estratégica para orientar la toma de decisiones:

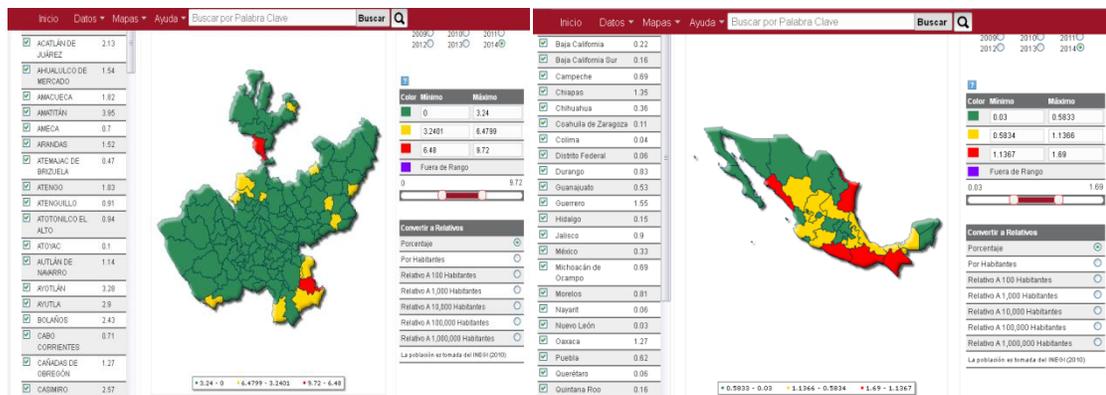
- Seguimiento a los indicadores contemplados en el Plan Estatal de Desarrollo.

- Monitoreo del comportamiento de temas sensibles, como seguridad pública, salud y desarrollo económico; entre otros.
- Facilita la medición y monitoreo de avances en el cumplimiento de metas y objetivos estratégicos por dimensión de desarrollo, programa sectorial o global.
- Permite generar reportes mensuales de manera automatizada para la toma oportuna de decisiones estratégicas.
- Da información respecto del cumplimiento de metas por temática sectorial y presenta avances en indicadores focalizados.
- Permite graficar la información de manera desagregada por región administrativa estatal.
- Se puede comparar la evolución de los indicadores por entidad federativa.

4. Herramientas de análisis

Sin duda una parte fundamental del sistema MIDE Jalisco es su versatilidad para la generación de escenarios de análisis. Por un lado se cuenta con información desagregada a nivel municipal y por entidad federativa, panorama que enriquece la disponibilidad de datos para la toma de decisiones. 182 indicadores cuentan con datos desagregados a nivel municipal, mientras que 129 disponen de información por entidad federativa.

Figura 4. Visualización de información desagregada municipal y por entidad federativa.



Fuente: Monitoreo de indicadores del desarrollo (MIDE) Jalisco, 2014.

Esta disponibilidad de datos, permite la consulta histórica por municipio y/o entidad federativa para cada indicador en formato tipo “open data”.

El usuario de MIDE puede, conforme su criterio de análisis, manipular los rangos de interpretación y presentación de datos. Esto lo puede emplear en tres rangos

disponibles, y conforme su enfoque es posible mostrara una panorámica distinta de posicionamiento de las entidades federativas, ya que al cambiar el límite para ordenar a las mejor o peor posicionadas, se cambia radicalmente la vista disponible.

Figura 5. Aplicación de rangos de interpretación “muy estricto” y “poco estricto”



Otra variedad de análisis permite graficar anualmente las series de datos conforme lo requiera el usuario y establecer tendencias vinculadas. También es posible relativizar la información por magnitud poblacional, de esta manera se estandariza la información para su interpretación.

Figura 6. Información relativizada por tasa poblacional



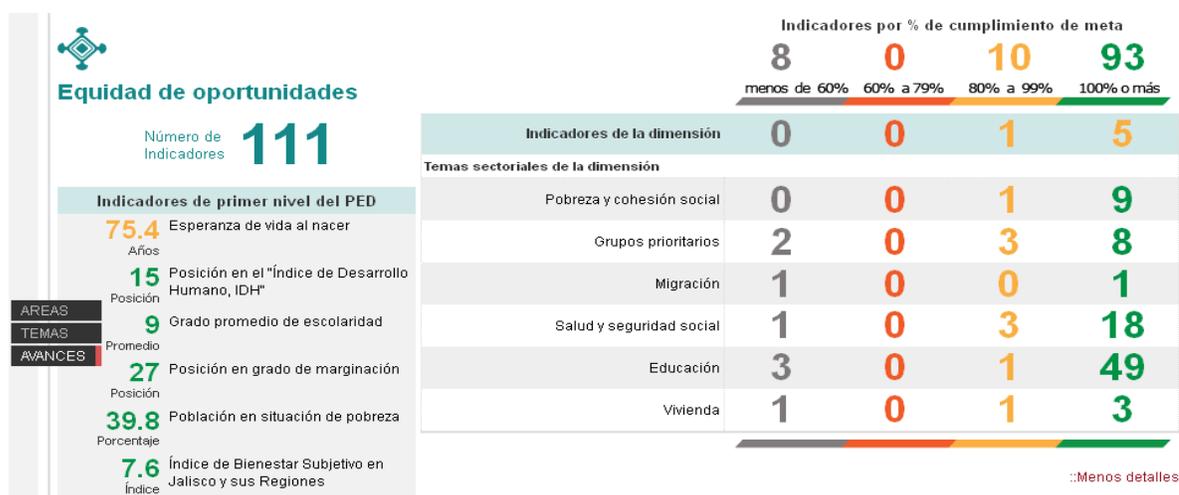
Fuente:

Monitoreo de indicadores del desarrollo (MIDE) Jalisco, 2014.

5. Semaforización de cumplimientos

El sistema MIDE Jalisco, permite semaforizar el cumplimiento de metas por indicador, así como de manera agregada por temática sectorial y/o por Dimensión del desarrollo.

Figura 7. Cumplimientos de meta por Dimensión



Fuente: Monitoreo de indicadores del desarrollo (MIDE) Jalisco, 2014.

Este tipo de análisis se muestra para cada una de las 6 Dimensiones del desarrollo del PED Jalisco 2013-2033, y se actualiza de forma dinámica y está accesible para consulta diaria por parte del ciudadano. Esta información genera alertas hasta nivel de indicador, posibilitando reforzar para mejorar el desempeño focalizado.

6. Reconocimiento a MIDE Jalisco

El sistema MIDE Jalisco fue reconocido como mejor práctica 2013 a nivel nacional en la categoría de indicadores de resultado por parte del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval).

Asimismo, el sistema ha sido adoptado y replicado por entidades como San Luis Potosí. Se ha donado su código fuente a 6 entidades federativas 2 ayuntamientos y a la Universidad de Guadalajara, esto es, el Gobierno de Jalisco sin lucrar con ello, ha contribuido a la mejora continua de gobiernos locales y estatales, así como de instituciones públicas interesadas en la transparencia, rendición de cuentas y orientación a resultados.

Figura 8. Donaciones del sistema MIDE Jalisco



Fuente: Subsecretaría de Planeación y Evaluación, 2014.

7. Consejo Ciudadano MIDE Jalisco

El Gobierno de Jalisco comprometido con la rendición de cuentas, conformó el pasado mes de marzo de 2014 el Consejo Ciudadano MIDE Jalisco, con ello impulsa la participación ciudadana en el quehacer gubernamental.

7.1. El Consejo y su objetivo

El Consejo Ciudadano MIDE Jalisco, creado por decreto del C. Gobernador de Jalisco el 21 de marzo e instalado el 25 de marzo de 2014, es un órgano auxiliar de la administración pública creado para promover la participación ciudadana en la definición de la estrategia de monitoreo de los indicadores del desarrollo del estado, por medio de recomendaciones colegiadas e independientes.

Su objetivo es orientar la estrategia de monitoreo de los indicadores del desarrollo del estado, por medio de recomendaciones colegiadas e independientes, para fortalecer el seguimiento del cumplimiento del Plan Estatal de Desarrollo (PED) Jalisco 2013-2033.

Imagen 1. Instalación del Consejo MIDE Jalisco



Casa Jalisco, marzo de 2014.

7.2. Principales funciones

- Apoyar en el establecimiento de criterios y lineamientos técnicos para la definición de indicadores del desarrollo y su monitoreo;
- Coadyuvar en el establecimiento de criterios y lineamientos técnicos para la definición de metas de los indicadores del desarrollo y su cumplimiento;
- Evaluar el sistema MIDE Jalisco y emitir recomendaciones para su mejora continua;
- Revisar periódicamente la evolución de los indicadores del desarrollo y el cumplimiento de sus metas para emitir sugerencias y recomendaciones sobre su seguimiento;
- Aportar elementos que permitan fortalecer la cultura del monitoreo y del cumplimiento de los compromisos del PED Jalisco 2033.

7.3. Alcances del Consejo

Las recomendaciones y alcances serán sobre los indicadores publicados, así como los complementarios que miden las seis Dimensiones del desarrollo y las 36 temáticas sectoriales, especial y transversales del PED Jalisco 2018-2033:

1. Entorno y vida sustentable,
2. Economía próspera e incluyente,
3. Equidad de oportunidades,

4. Comunidad y calidad de vida,
5. Garantía de derechos y libertad,
6. Instituciones confiables y efectivas, así como en sus temáticas especial y transversales.

El Consejo se compone dos grupos de integrantes de carácter honorífico: uno externo (académicos, activistas, consultores empresariales e invitados especiales) y otro interno (funcionarios públicos estatales y nacionales).

El derecho de voto es exclusivo para los miembros externos. Los funcionarios estatales tienen derecho solo a voz, con excepción del presidente por sus funciones de conducción del Consejo.